

目 录

- 一、“九五”期间经济和社会发展回顾..... (1)
- 二、21世纪初期我区经济和社会发展的环境条件.. (7)
 - (一) 宏观环境..... (7)
 - (二) 我区的比较优势..... (8)
 - (三) 制约因素..... (9)
- 三、总体发展战略..... (10)
 - (一) 总任务..... (10)
 - (二) “十五”预期目标..... (11)
- 四、区域布局和产业结构..... (13)
 - (一) 区域布局..... (13)
 - (二) 产业结构..... (14)
- 五、重点任务..... (15)
 - (一) 巩固和加强农业的基础地位..... (15)
 - (二) 加快第二产业结构优化升级，大力发展服务业..... (16)
 - (三) 全面实施科教兴区战略，加快推进科技教育与经济发展的高效融合..... (20)
 - (四) 实施城镇带动战略，加快推进城市化进程.. (22)
 - (五) 发展开放型经济，加快经济国际化进程... (25)

(六) 坚持以人为本的发展观， 全面实施可持续发展战略..... (26)

(七) 继续深化经济体制改革， 加快形成市场经济运行机制..... (27)

(八) 全面发展文化等各项社会事业， 促进经济和社会协调发展..... (27)

(九) 抓好居民生活保障建设， 不断提高居民生活总体水平与质量..... (28)

(十) 积极推进精神文明和民主法制建设， 促进社会文明、公正、健康发展..... (29)

六、政策措施..... (30)

(一) 加大人才资源开发力度， 为经济发展提供强有力的智力保障..... (30)

(二) 加大资金筹措力度，..... (31)

(三) 加强宏观调控体系建设， 实施环境创新战略 (32)

济南市历城区国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要

2001 - 2005年是新世纪的第一个五年，承前启后，继往开来。抓住机遇，扬长避短，加快改革开放和发展步伐，制定实施好“十五”计划，对于促进历城经济持续快速健康发展和社会全面进步，具有极其重大的意义。

一、“九五”期间经济和社会发展回顾

“九五”以来，全区人民在邓小平理论的指引下，坚持以经济建设为中心，以市场经济为导向，解放思想，抢抓机遇，锐意改革，扩大开放，团结拼搏，务实开拓，大力发展社会生产力，实现了国民经济和社会事业的持续快速健康发展，城乡面貌发生了显著变化，为新世纪发展奠定了坚实的基础。

——国民经济持续快速健康发展，综合经济实力显著增强。2000年全区国内生产总值81.6亿元，是1995年的2.24倍（按可比口径，以下略同），年均增长17.55%。其中第一产业13.24亿元，是1995年的1.52倍，年均增长8.77%；第二产业40.04亿元，是1995年的2.55倍，年均增长20.57%；第三产业28.32亿元，是1995年的2.33倍，年均增长18.46%。人均国内生产总值达到13160元，是1995年的2.14倍，年均增长16.39%。财政总收入6.7353亿元，是1995年的2.99倍，年均增长24.53%，其中地方财政收入

4. 4254亿元，是1995年的3.46倍，年均增长28.17%。
固定资产投资达到23亿元，是1995年的3.13倍，年均增长25.67%。

——农业稳定增长，以“两退两还”为重点的结构调整迈出新步伐。粮食产量稳定在30万吨左右，蔬菜总产量86.27万吨，是1995年的1.77倍，年均增长12.1%，肉蛋奶产量达到14.2万吨，是1995年的1.36倍，年均增长6.3%，果品总产7万吨，是1995年的2.51倍，年均增长20.2%，水产品产量也有大幅度的增加。全区经济林总面积达到30万亩，各类大棚达到3万个、4万亩，粮经作物比例由“八五”末的8.5:1.5调整为6:4，全区农业步入了以市场化、现代化、城郊型农业为目标，加快发展的新阶段。

——工业生产快速发展，科技含量和运行质量显著提高。为加快经济运行机制和经济增长方式的转变，先后开展了管理效益年和两本管理活动，实施乡镇企业第二次创业和骨干膨胀战略，实现了由速度数量型向质量效益型的转变。以建立现代企业制度为目标，先后完成全区865家企业产权制度改革，实施了资产重组，盘活了有效资产，激活了企业运行机制，济南趵突泉酿酒有限公司、大正集团、东港实业、济南镁碳砖厂、济南铸材集团、甸柳集团等一大批骨干企业，在激烈的市场竞争中，得到了巩固、发展和提高。2000年全区限额以上工业企业完成增加值13.7亿元，实现利税4.55亿元。技术改造工作成效显著，“九五”期间共完成技改投入15亿元，传统产业结构调整取得重大进展，一批

高新技术项目建成投产，产品市场竞争能力有新的提高。

——市场体系不断完善，民营经济发展保持旺盛势头。2000年全区社会消费品零售总额31.1亿元，是1995年的2.14倍，年均增长16.4%。全区初步形成了以洪楼为中心，乡镇驻地为重点，以大中型商业网点、专业市场、商业街为主体，以集贸市场为辅助的统一开放、布局合理、竞争有序的市场体系。全区各类市场发展到了127处，其中：七里堡市场年成交额突破8亿元，成为济南市大型综合批发市场之一；山大路科技市场年交易额突破8亿元，成为全省最大的民营科技市场。通过开展引进引办和投资环境年活动，个体私营经济规模不断扩大，全区个体工商业户发展到4.07万户，私营企业2211家，从业人员达8万人，成为我区新的经济增长点。

——固定资产投资快速增长，重点项目建设成效显著。“九五”累计完成全社会固定资产投资95.04亿元，是“八五”的3.17倍，年均增长25.9%。农田水利基础设施建设投入加大，农业生产条件显著改善。实施了大王庙引黄闸及配套工程、绣川水库加固扩容工程、狼猫山水库城市供水工程、霍家溜引黄闸及配套工程以及病险水库加固扩容、锦阳川小流域综合治理、小清河历城段综合治理、节水灌溉等重点水利工程，商品粮基地县、黄淮海平原开发及世行贷款进行中、低产田改造等综合开发项目建设取得预期效果。齐鲁安替比奥、鲁能宝胜特种电缆等一批重点工业项目相继建成投产。城乡基础设

施投资大幅度增加，103线、518线、327线、济王路、绕城高速路、工业北路等公路的新建或拓宽改造以及乡村公路的升级改造，国省县乡公路总里程174.56公里，使我区路网建设和通行能力明显提高。农村电网改造工程基本完成，“九五”期间对仲官、西营、郭店、孟家、潘庄等变电站进行了升级改造，满足了我区电力需求。历城区党政综合信息网建成投入使用，加快了我区信息化步伐。有线广播电视发展迅速，基本实现了村村通有线电视。南部山区综合开发和华山风景区建设进展顺利。济南临港开发区建设实现了重大突破，累计投资达2.5亿元，开发面积9平方公里，临港开发区南区建设也正在紧张进行，目前区内已有11个项目签订协议书，3家已开工建设。

——开放型经济有了新的发展，全方位开放格局基本形成。通过实施开放带动战略，广泛深入地开展和深化“投资环境年”活动，全方位引进国内外资金、项目和技术，取得了明显成效，引进引办国内外资金、项目成为全区经济的重要增长点。“九五”期间累计实际利用外资10332万美元。到2000年底累计批准外资企业233家，投产开业86家；引进引办项目近2000个，注册资本总额29亿元，外资企业和引进引办项目成为经济发展的重要组成部分。自营创汇企业增至19家，多层次、多渠道、贸易方式多样化的出口格局初步形成，2000年完成外贸出口3084万美元，出口产品达到16种。对外经济技术合作向劳务输出、境外办企业等多种形式发展。

——经济体制改革日益深化。从农村到城市，

从经济领域到社会事业全面展开，逐步深化。现代企业制度创建工作全面展开；农村家庭联产承包责任制得到巩固，第二轮土地延包工作顺利完成，促进了农村的稳定。民营经济发展迅速，成为经济发展的重要力量。住房制度改革取得突破性进展，统一的社会保障体系逐步建立。政府宏观调控能力逐步增强，加快了社会主义市场经济的逐步成熟。

——城镇面貌发生了根本性变化，服务功能逐步健全。城镇建设投资大幅度增加，基础设施明显改善，洪楼广场、将军广场、区会议中心、老干部活动中心、环保检测中心等一批城建重点工程建成投入使用。辖区内高级、等级公路达到600多公里，综合通车里程达778公里。邮电、通信、供电、供气、供热等基础设施建设进一步加强。“三个一”工程12个乡镇已完成达标，城镇集聚效应明显增强；以“街净、灯亮、地绿、路畅”为主要目标，实施了容貌工程、造绿工程、灯亮工程、蓝天工程、畅通工程等综合整治，城镇面貌发生了根本性变化。开工建设了七里堡小区、花园小区、全福小区、洪西花园、将军广场小区等高标准住宅小区。教师安居工程和近郊乡镇的旧村改造工程已经全面铺开，教师安居工程已开工17万平方米，旧村改造已开工55.6万平方米，全区城镇建设有了较大进展。

——社会事业蓬勃发展，人民生活水平不断提高。“九五”期间，累计取得各类科技成果58项，实施科技计划87项，开发新产品146种，创办各类民营科技企业42家，连续五年保持了全国科技工作先

进区荣誉称号。各类教育事业迅速发展，素质教育得到加强，教育投入不断增加，为社会输送了大批合格人才。卫生事业取得长足发展，覆盖城乡的医疗保健体系初步形成。文化事业更加繁荣，新闻、广播电视、体育各项事业都有了新的发展。计划生育工作得到加强，为持续发展做出积极贡献。精神文明建设卓有成效，深入开展了“行风评比”、“双拥共建”、“十佳评选”、“人民好公仆评选”等丰富多彩的争先创优活动，涌现出了一批先进典型，体现了时代精神，激发了各行各业奋发向上的热情。法制建设迈出了新的一步，社会治安综合治理取得新成效。城乡居民收入稳步增加，人民生活水平不断提高。2000年农民人均纯收入3079元（农民人均可支配收入2952元），在岗职工年平均工资9700元，年均分别增长10.55%和13.76%，城乡居民吃穿住用行水平有了质的改善，极大地增加了人民对未来发展的信心。

“九五”以来，我区经济和社会事业发展取得了巨大成就，综合实力上了一个大的台阶，人民生活整体由温饱步入小康。这是在国际环境风云变幻，国内宏观经济形势整体偏紧的环境下取得的，成绩的取得，确实来之不易，是全区人民共同努力的结果，是各级党政组织紧密结合历城实际，正确决策，解放思想，真抓实干的结果。“九五”期间我区在实践中摸索和积累了许多有益经验，主要有以下几点：一是始终坚持经济建设为中心，紧紧围绕全区总体目标，专心致志抓经济，保证了全区经济的持续快速健康发展。二是坚持实事求是，一切从实

际出发，科学决策，精心指导，加强政府的宏观调控，创造性地开展工作。三是抢抓机遇，适时制定和实施了“科教兴区”、投资环境年、支持发展民营经济、小城镇“三个一”工程、下派包村、创建区农业科技示范中心等重大决策，对加快全区发展起到了重要的推动作用。四是坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，正确处理改革、发展和稳定的关系，在积极推进物质文明的同时，进一步加强精神文明建设，妥善解决在改革和发展中出现的热点和难点问题，为发展创造了良好的社会环境。但我们也应该清醒地看到，在下世纪初的前进道路上，特别是经济工作中，还存在一些困难和问题。一是目前全区农业产业化水平仍然较低，农民收入增长缓慢，还未从根本上建立起以市场为导向的生产经营机制。二是工业个体规模偏小，传统产业结构不合理的矛盾依然突出，新兴产业发展缓慢，体制创新和技术创新能力不足，名优产品比重较低。三是大市场、大流通的经贸格局尚未真正形成，新型的商业体制和格局发展相对滞缓，特别是经济的外向度不高，出口创汇和利用外资规模小、效益低。四是经济调控能力较弱，政府职能转换需进一步加快。这些困难和问题是多年来经济发展中深层次矛盾的进一步暴露，必须通过深化改革，加快发展加以解决。

二、21世纪初我区经济和社会发展的环境条件

(一)宏观环境

21世纪初期，国民经济和社会发展面临许多机遇和挑战。随着我国加入WTO的临近，经济全球化

加快发展，国际经济的竞争与融合程度进一步提高，给我们引进外资和技术、参与国际分工，提供了更多的发展机遇，也对我们的管理模式和思维方式提出了更高要求。知识经济迅速崛起，科技成为推动经济增长的主要方式，新技术革命决定着世界产业结构的变动的方向和经济增长的方式，为经济的发展不断开辟新的发展领域和空间，使我们选择利用高新技术的空间增大。国内经济已步入工业化中期阶段和城市化进程加快的新时期。宏观经济走势，主要呈现两大特点，一是国内经济将保持适度快速增长；二是经济增长方式将出现重大转变。买方市场仍将是今后较长时期的经济活动常态。技术进步和科技创新，将在未来经济增长中起主导作用。有效实现结构优化升级，是经济增长的根本途径。可持续发展成为新的发展模式。

(二) 我区的比较优势

正确认识我们的区情，找准现有优势，挖掘潜在优势，营造新的优势，对历城在“十五”至2010年期间的发展，有着极其重要的意义。综观历城比较优势，主要有以下几个方面：

一是经过建国以来特别是改革开放以来的经济建设，全区综合经济实力明显增强，为今后经济发展奠定了坚实的物质基础。二是解放思想，加快发展，已成为全区人民的共识。三是区位优势更加明显。我区是省会城市的近郊区，城市布局的发展和产业结构调整及城市大工业“腾笼换业”，特别是以郭店镇为中心的济南市辅城的规划实施，将为我区经济发展带来新的机遇。一批省市共建，代表省

会城市形象的重点工程，将在我区陆续开工建设，成为我区经济发展的新的推动力。我区是济南市的近郊区，是省会城市对周边区域进行辐射的必经之地，绕城高速路、工业北路拓宽改造、跑马岭风景区、华山公园风景区的建设，使我区具有建设大市场，搞活市场流通的优势条件。四是我区与省市大专院校、科研单位、驻地大中型企业建立了稳固的联系，为大中型企业配套发展经济，成为我区经济发展的重要特点。五是市委、市政府决定加快南部山区开发建设，我区也做出了相应的部署，南部山区的综合开发将成为我区新的经济增长点。六是绕城高速路的建成、临港经济开发区尤其是临港开发区南区及济南外商投资科技工业园的设立，将成为我区新的经济增长点。七是山大路科技市场的规划建设，将吸引国际、国内众多高科技企业入驻，形成高科技企业云集、高科技产品荟萃的市场群体，它将逐步成为我区发展高新技术的基地和对外合作与交流的窗口。同时，它也将对我区产业结构优化调整和企业技术创新能力的整体提高，发挥促进和推动作用。八是我区“三资”企业的外方投资主体大部分在港澳台地区，香港、澳门已经回归，大陆与台湾的民间交往日趋增多，为我区进一步扩大出口，更广泛地参与国际经济合作提供了有利条件。

(三) 制约因素

“九五”期间，我区的国民经济和各项社会事业虽然都取得长足的发展，但也存在一些矛盾和问题，集中起来，主要有以下几点：一是全区经济总

量依然不足，大型骨干企业少、龙头企业少、名牌产品少、特别是高科技企业和高科技产品比率明显偏低，辐射带动能力还较差，对支持财政的贡献率还较低；二是产业产品结构仍不尽合理，农产品名优稀特产品少，档次低，区域特色经济形不成规模，工业的产品结构不合理，高新技术产品少，产品结构和市场需要不适应的矛盾还很突出；三是随着改革的深化，社会就业压力增大，社会保障体系方面还存在许多矛盾和问题；四是人们的思想观念、企业内部的运行机制还不适应客观形势要求；五是受市场需求不旺，物价持续低迷的影响，农业增产不增收，农民收入增幅减缓。耕地减少，水资源紧张，环境污染比较严重，经济发展与资源、环境的矛盾更加突出。

展望21世纪，国际国内环境变化错综复杂，机遇与挑战并存，发展与困难同在。只要我们审时度势，妥善处理各种矛盾和问题，就能抓住机遇，不失时机的把我区国民经济和社会发展事业，推上一个新台阶。

三、总体发展战略

(一) 总任务

依据国内外宏观条件，从历城实际出发，“十五”时期及到2010年，我区经济和社会发展的总任务是：高举邓小平理论伟大旗帜，贯彻江泽民同志“三个代表”的重要思想，坚持以经济建设为中心，正确处理改革、发展和稳定的关系，充分发挥历城的比较优势，全面推进经济结构战略性调整和经济体制、经济增长方式的根本性转变，加快科技进步和环境

创新，提高经济整体素质和综合竞争能力，促进社会全面进步，人民生活由小康向富裕型迈进，2010年基本实现现代化。

(二) “十五”预期目标

1、综合经济实力显著增强。到2005年国内生产总值达到150亿元，年均增长13%。一、二、三产业增加值分别达到16亿元，71亿元和63亿元，年均增长3.8%、12.1%和17.3%。财政收入达到12.4亿元，年均增长13%；其中：地方收入8.9亿元，年均增长15%。

2、产业结构进一步优化。农业基础地位更加稳固，加快农业和农村经济结构性调整并推进产业化进程，坚持“两退两还”战略，粮经比例由目前的6:4到“十五”末调整为5:5，逐步达到3:7；工业向高科技、多层次、集团化方向发展，提高市场竞争力；第三产业加速发展，成为全区的主导产业。三次产业结构由“九五”末的16.3:49:34.7，到2005年调整为10.7:47.3:42，初步建立起适应国内外市场需求并具有城郊型经济特色的产业结构。

3、经济发展的外向度进一步提高。外贸企业出口创汇(海关口径)达到1亿美元，年均增长26.5%，实际利用外资达到5800万美元，年均增长39.1%。合同利用外资1亿美元。

4、加快城镇建设，提高城市(镇)化水平。高起点做好城市(镇)规划，制定优惠政策，提高城镇规划、建设、管理水平，大力发展二、三产业，扩大城镇规模，推进城乡一体化进程。到2005年全区城市(镇)化率达到45%左右。

5、科技教育事业全面发展。坚持科教兴区战略，加大科技教育投入，大力推行应用先进适用的新技术、新成果，科技进步对经济增长的贡献率由目前的50%提高到58%。在全面普及九年制义务教育的基础上，职业技术教育和高中阶段教育普及率由现在的60%提高到85%以上，全区人民科技文化素质明显提高。

6、人民生活更加宽裕。全区农民人均可支配收入2005年达到4500元，年均增长8.8%。在岗职工年平均工资达到17000元，年均增长11.9%。文化、卫生等各项社会事业协调发展，城乡面貌进一步改善。

7、加快发展电子信息产业。以建设山大路科技市场，积极参与济南信息港建设为契机，建设我区宽带数字信息高速公路、办公自动化、电子商务和建立信息资源开发上网运行机制。实现党政综合信息网、有线电视光纤网、学校教育网的互联互通。大力发展电子信息产业，到2005年产值力争达到40亿元。

在全面完成“十五”计划的基础上，再经过五年努力，到2010年，全区国内生产总值达到253亿元，年均增长11%；第一产业增加值18亿元，第二产业增加值117亿元，第三产业增加值118亿元，年均增长分别为2.3%、10.5%和13.3%；三次产业结构由“十五”末的10.7:47.3:42调整到7.1:46.2:46.7；财政收入达到22亿元，其中地方收入15.7亿元，年均增长均为12%；农民人均可支配收入达到6500元，年均增长7.6%；人口自然增长率控制在5%以内。

四、区域布局和产业结构

根据我区的区位优势和资源分布特点，按照资源优化配置与有效利用的原则，“十五”期间，要以提高我区经济的整体素质和竞争能力，实现可持续发展为目标，对区域结构，产业结构进行全面调整。

(一) 区域布局

1、三条产业带

——沿二环东路、将军路第三产业带。发挥济南北大门重要交通枢纽优势，以七里堡蔬菜、盖家沟配货、高科建材、家电城等大型专业批发市场为依托，再规划建设一批大进大出的商品流通市场，建设立足济南、辐射全省、影响全国的市场群体。

——沿工业北路、济青路第二产业带。抓住郭店辅城建设和市区工业“腾笼换业”的有利机遇，以现有市、区重点企业和企业集团为依托，大力发展以机械制造、钢铁、医药、家电、化工等为主导的工业经济，形成在全市举足轻重的工业经济龙头区域。

——沿济王公路科技产业带。以临港开发区南区高起点开发建设、大正集团骨干膨胀、三联虎山开发区、省科学院中试基地及泉港新城的规划兴建为重点，大力引进引办和鼓励发展高新技术企业，逐步形成以高校、科研机构为智力支撑的高新技术产业基地。

2、五大经济区

——洪楼商贸中心区。重点发展餐饮娱乐、商

业服务、科技教育、金融、信息、房地产业，建成济南东部富有现代化气息的商业中心。

——临港经济开发区。充分利用濒临空港的优势，进一步优化南、北两区的软硬环境，大力招商引资，以市规划建设跨国公司园区为重点，实行集中投入，连片开发，将其建成全区乃至全市对外开放的窗口和外向型经济示范区。

——济南大正科技工业示范区。以大正集团为核心，建设济南市外商投资科技工业园，集中运用高新技术武装一、二、三产业，依靠科技实现产业规模膨胀，依靠资本运营实现资本规模膨胀，努力建成具有超强产业竞争力的现代经济区和改革开放的示范区。

——东部平原田园型都市农业区。以高产优质高效为目标，以建设设施农业为工作重点，加大力度，加快华山、王舍人、郭店、董家、唐王、遥墙、大正示范区等的退粮还经步伐，集中发展大棚菜、大棚瓜、大棚果、大棚花卉园艺、大棚养殖，大力引进推广优质新品种和农业高新技术，努力使大棚经济成为平原地区农业的主导经济，形成与省会城郊地位相适应的现代农业示范区。

——南部山区旅游生态保护区。以省市提出加快南部山区保护与发展为契机，突出发展旅游产业和观光农业，适度发展高档住宅项目，适度建设无污染加工项目，逐步将南部山区建设成为山川秀美、生态环境优良、居民生活富裕的省城后花园。

(二) 产业结构

今后五年，进一步把结构优化升级置于经济和

社会发展的突出地位，围绕全面提高经济素质和资源配置的整体效益，以市场需求为导向，以科技创新为动力，以建立现代产业结构体系为目标，促进产业结构由适应性调整转向战略性调整。总的调整思路是：巩固强化第一产业，加快农业现代化进程；调整优化第二产业，加快工业结构升级；加快发展第三产业，搞好三大体系建设；加快产业结构的调整优化和战略升级，逐步实现产业结构由“二、三、一”向“三、二、一”转变，形成基础稳固、主导明显、相互协调、运转高效的现代产业结构体系。

五、重点任务

(一) 巩固和加强农业的基础地位

加快农业现代化进程，千方百计增加农民收入。适应农业和农村经济发展新阶段的要求，以“服务城市、致富农民”为目标，加快改进政府调控农业发展的方法，积极推进农业集约化经营。要大力调整农业结构；积极拓宽农民增收领域，加大对农业的支持和保护力度，加快推进农村税费改革，切实减轻农民负担，实现农民收入的持续增长。

优化农业内部结构，提高农业生产比较效益。坚持数量、质量、结构、效益的统一，大力发展高产优质高效创汇农业，重点改良农产品品种、提高品质。继续调整种植业生产布局，因地制宜，着力发展经济作物，坚持“两退两还”战略，南部山区退耕还果，大力发展名优稀特果树新品种；平原地区退耕还经，大力发展大棚菜、大棚瓜、大棚果、大棚养殖为主要内容的大棚经济。2005年平原、丘

陵地区10个乡镇各类经济作物总面积达到 22万亩，粮经作物比例达到5:5。山区林果面积稳定在 45万亩，扩大生态林建设，有林面积达到70万亩，林木覆盖率达到35.9%。在调整结构的同时，与旅游业发展结合起来，建设南部山区观光农业区。畜牧业在稳定鸡猪生产的同时，济王路以南山区7个乡镇重点发展食草畜禽，王舍人、港沟、华山3个镇依托斯达乳品厂、农科院乳品厂发展奶牛生产，到

2005年畜牧业产值占农业总产值比重达到 55%，林果业产值的比重达到13%。基本构筑城郊型现代农业框架。重视建设农副产品加工企业，带动农业产业化经营加快发展。进一步加强各乡镇农业高新技术示范区建设，充分发挥其示范带动作用。

继续加大农业投入，进一步改善农村生产、生活和市场条件。加大扶持力度，多渠道筹措资金，增加农业投入。进一步搞好农田水利建设，坚持抗旱防涝并举，发展节水灌溉。切实抓好小流域综合治理和病险水库的除险加固。搞好沿黄地区综合开发、中低产田改造和“四荒”开发。加强农技推广队伍建设，支持农业科技创新和推广，改善农村金融服务，增加对农业的信贷投放，加强农村道路、供水、通信等基础设施建设，改善农村生产、生活和市场条件。

长期稳定农村基本政策。坚持自愿有偿的原则，促进土地使用权的合理流转，稳定承包权，搞活使用权，发展多种形式的土地适度规模经营和集约经营，努力提高劳动生产率。

(二) 加快第二产业结构优化升级，大力发展服

53

务业

1、调整优化工业结构，增强市场竞争力。发展和壮大主导工业，是加快工业结构优化升级，提高工业整体素质和竞争能力的关键，要以名牌产品和骨干企业为龙头，实现政策倾斜和集约投入，支持发展企业集团，带动相关行业发展，尽快形成“冶金机械、电子信息、轻工食品、建材、生物工程”六大主导工业，推动全区工业跨入新的发展阶段。加大技术改造力度，增强企业发展后劲。利用新技术、新材料、新工艺改造提高传统工业，提高技术装备水平，增强企业竞争实力。设立区技术进步专项基金，主要用于鼓励和扶持本区工业企业采用先进技术及工艺装备、新型材料和科学管理而进行的技术创新、引进、嫁接、改造等技术经济活动。努力实现政策的倾斜和集约式的投入，逐步推动全区工业企业存量资产的战略性重组和增量资产的最佳优化。力争培育销售收入一个过10亿元、三个过5亿元、五个过2亿元的企业集团，使全区工业整体素质和竞争能力在“十五”期间有明显的增强。

2、适应现代化建设需要，发展壮大建筑业。

牢牢把握城乡大规模建设改造的机遇，以重点工程、城乡居民住宅、城镇公用设施建设为重点，积极开拓建筑市场，提高设计施工水平，不断增强建筑业对经济增长的贡献率。围绕提高工程质量和经济效益，积极推广节能、节材、节地、节水效果显著的科技成果，有计划地更新改造施工设备，增强高层建筑、大跨度、高档装饰工程的施工能力。按照公

开、公平的原则，继续完善招投标制度，普遍实行执业资格制度和市场准入制度，促进建筑业健康发展。“十五”期间建筑工程质量合格率达到100%，优良率达到60%以上。建筑工程公开招标率达100%。

3、大力提高服务业的档次水平，更好地促进全区繁荣。以加强产业支撑，增强综合服务功能，扩大辐射能力为目标，加速服务产业由外延式扩展向高层次发展的转变，规范发展传统服务业，高标准发展新兴产业，尽快成为我区的支柱产业。

——健全完善商品流通服务功能，努力形成特色优势。“十五”期间，按照济南市商贸流通“156”工程规划部署，规划建设好洪楼区域商贸中心，继续扩建完善现有各类市场和商业网点。计划新建市场26处，全区市场达到150处，其中新建生产资料市场10处，副食品市场6处，生活资料市场6处，新立农村集市4处。完成七处大型市场的改造任务，形成全区各具特色的市场群体，“十五”期间预计新增市场面积100万平方米。

——以发展旅游业为重点，提高人流物流的集聚效应。按照全区旅游资源的分布，继续完善六大景区和两条旅游专线建设。即跑马岭景区、四门塔景区、华山景区、温泉景区、仲绣景区、东龙洞景区及锦阳川—四门塔—野生动物世界—西营山水—锦绣川大佛—仲官旅游一条线；洪楼广场—华山公园—万亩荷塘—温泉、辛弃疾纪念馆—郭店、董家高效农业示范园—唐王渔场—东龙洞旅游一条线。开发蟠龙山景区、药乡森林公园等新景区。适应不同层次游客的消费需求，加大旅游促销力度，扩大

影响和知名度，积极开发家庭旅游项目。搞好旅游配套设施建设，制定优惠政策，加强旅行社建设，大力发展旅游交通，优化旅游产品结构，开发多层次的休闲度假产品。

——规范发展信息咨询服务业 按照统一规划、分步实施、沟通网络联系、促进资源共享的原则，加快国民经济信息化，以信息化带动工业化，促进生产力跨越式发展。采用先进技术与装备，有重点分层次地搞好信息网络建设，努力开拓信息市场，以区信息中心为龙头，以计算机联网为主要手段，以区党政综合信息网为依托，建立起系统化、多功能、开放型的信息网络，实现各种网络的互联互通，加强国内外信息交流。重点搞好区信息中心建设，实现与全区各乡镇、区直各企业、单位全部联网，实现党政办公自动化。建设全区宽带多媒体信息综合网(ATM网)，实现因特网、有线电视光纤网、网络电话网的“三网合一”，实现资源共享，提高三次产业的层次，引导和形成我区的新的消费热点和经济增长点，形成潜力巨大的网络市场，变信息资源优势为经济优势。

坚持社会化、产业化方向，大力发展社会咨询业。要充分利用社会专业人才发展咨询业，重点支持科技、法律、工程、审计等咨询业的发展。同时，发展政策咨询、保健咨询、心理咨询等新兴咨询业。

——加大房地产市场培育力度，促进房地产业健康发展。要继续按照土地有偿使用，使用权有偿转让和住房商品化的方向，进一步强化土地总量控

制，政府管好土地一级市场，放开搞活和规范土地二级市场，严格土地用途管制，提高土地使用效益。结合旧村改造，建设组团化小区。加快住房货币化分配进程，促进住房的商品化、社会化。规范发展房地产业服务业，搞好住宅小区物业管理。适应家务劳动社会化的需要，大力发展社区服务业和家政服务业。

(三) 全面实施科教兴区战略，加快推进科技教育与经济发展的高效融合

牢固树立以素质教育为本，以科技创新为先、以推进高新技术产业化为主要途径的思想，发挥我区及驻区科研机构、大专院校的科技、智力优势，加快科技教育对经济的介入和经济对科技教育的吸纳，切实把经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

1、突出科技创新

以推动经济结构优化，提高经济运行质量为目标，坚持培育高新技术产业与运用高新技术改造传统产业并举、科技创新与科技成果转化并举、技术引进消化吸收与自主研究开发并举的原则，深化科技体制改革、建立健全技术创新体系，不断增强科技发展活力，提高科技进步对经济增长的贡献率。按照发挥我区科技资源优势，多方借助外部科技力量，切实加强自身科技队伍建设的思路，逐步形成以企业为主体，以高校和科研机构为骨干，以社会化科技服务机构为纽带的新型技术创新体系，增强我区技术创新能力，建立完善技术进步专项基金，逐步增加各级财政对科技的投入，为经济建设提供

57

强有力的技术保障。鼓励企业加快科技创新，研究开发具有自主知识产权的主导产品，增加技术储备，增强企业发展后劲。支持电子信息、新材料、纳米技术等高新技术产业，加快生物技术产业的发展，培育和完善技术市场，大力发展科技中介服务机构，积极推动科技成果的商品化、产业化、市场化。以山大路科技市场、济南市外商投资科技工业园和临港开发区及南区的建设为契机，搞好园区的综合配套建设，增强对高新技术成果转化的服务功能，吸引大学、科研机构、科技型企业进区创业，营造吸引、凝聚留学人员、技术专家来我区创业的良好环境。

2、确立教育优先发展的战略地位，构建高素质的大教育格局。

切实加强基础教育，提高整体办学水平，提高义务教育质量，普及高中阶段教育，大力发展以提高农村劳动力素质为重点的成人教育，继续搞好创薪教育，充分发挥现代教育信息在教育教学中的应用，全面推进素质教育。“十五”期间继续巩固小学适龄儿童入学率、小学毕业升学率和幼儿入园率达到100%；规范九年制度义务教育学制完成由“五三”学制向“六三”学制过渡；全区85%以上初中毕业生进入高中阶段学校学习。

积极发展职业教育和成人教育，培养高素质劳动者和初中级人才。努力建立中等、高等职业教育与职业培训相互衔接，并与普通教育、成人教育相互沟通的新型职业和成人教育体系，鼓励发展民办

教育。按照“先培训、后上岗”的原则，对各类新就业人员进行时限和形式不同的职业教育培训。成人教育以岗位培训和继续教育为重点，采取灵活多样的形式，建立终生教育体系，使公务员、企业管理、专业技术、下岗和转岗等人员接受不同层次的培训。加强党校教育，培养高素质的干部队伍，加强农村人才培训，为乡镇企业和农村经济发展提供充足适应的技术和管理人才。

(四) 实施城镇带动战略，加快推进城市化进程

1、城镇化发展总体布局和目标

——王舍人组团，以工业北路拓宽改造和幸福柳广场的建设为契机，结合济钢集团、小鸭集团、济南化肥厂、济南轻骑集团等大型工业企业的发展和华山风景区的建设，加快建设王舍人组团。

——济南东辅城，以郭店镇为基础，向周边辅射发展，规划控制用地面积40平方公里，长远目标达到人口30-40万人。在改造提高区内现有企业的同时，主要承接发展济钢集团的非钢产业；规划建设职工教育培训基地；为适应加入世界贸易组织的新形势，依托濒临空港的优势，规划建设跨国公司工业园区。

——仲宫、遥墙两个中心镇，以市委、市政府加快南部山区综合开发，建立南部山区生态保护区为契机，妥善处理好发展与保护的关系，坚持在保护中发展，在发展中保护的原则，重点发展旅游业和观光农业，合理布局高档住宅项目，适当建设无污染加工业项目，“十五”期间，仲宫发展成为

5-10万人的观光旅游商贸型中心镇；遥墙以靠近

58

航空港、温泉度假区、辛弃疾纪念馆及临港开发区等优势，“十五”期间，建成3-5万人的工业、商贸、旅游型中心镇，带动周边地区经济和社会发展。

——重点镇，“十五”期间，重点做好柳埠镇、孙村镇、唐王镇、港沟镇等小城镇的规划建设，发展成为带动当地经济和社会发展的经济文化中心。

2、加强城镇规划建设管理，加快城市化进程

——加强城镇规划，发挥城镇规划龙头作用。

要从现代化建设全局和全区经济和社会发展的战略高度来看待城镇规划，提高规划编制的科学性和实施的严肃性。坚持因地制宜、突出特色、适度超前，尽量按照块状组团进行形态布局，为长远发展打好基础。合理布局各类功能小区，加强集中发展，提高规模效益，形成分工明晰的工业小区、商贸小区、居住小区和公共服务小区。各乡镇要依据自己的特点，逐步形成城郊结合型、商贸带动型、旅游推动型、综合开发型等多元化、多形式的小城镇发展模式。

——加强城镇建设、管理，提高城镇现代化水平。近郊以房地产开发为切入点，以建设新型城区和花园式村居为目标，完成近郊23个村居旧城(村)改造任务。加快乡镇驻地交通、供水等基础设施建设，搞好环境绿化美化，完善城镇功能，增强吸引力和带动力。加强镇容镇貌管理工作，健全管理机制，避免重建轻管和脏乱差现象，为经济发展和居民生活创造良好环境。

3、创造环境，加快城镇化进程

——制定优惠政策，多渠道筹集建设资金，鼓励单位和个人投资，深化户籍制度改革，鼓励农民向小城镇合理有序流动。进一步完善土地使用权有偿出让和土地流转制度，处理好建设用地和保护耕地的矛盾，严格管好用好土地，控制建设用地增量，盘活存量，提高土地使用效益和利用率。

——加强基础设施建设。搞好仲官至药乡、柳埠至长城岭、辛河路、工业北路等公路干线改造、新建，加快十里堡至唐王、荷花路、港沟至九曲等县乡公路的升级改造，“十五”期间，改造县乡公路9条、58.8公里，力争到2010年所有通往各乡镇以及通往各办事处的主要县乡公路全部达到二级以上公路标准。邮电业到2005年建成技术先进，运行高效，调度灵活，业务种类齐全，服务一流的现代化通信网络。以提高电网供电能力和可靠性为目标，改造柳埠、仲官变电站实现双电源、双回路供电，搞好王舍人、遥墙变电站迁建规划建设，使全区供电能力稳定提高，适应国民经济和社会发展的需要。

——加强经济园区建设。要把经济发展与小城镇建设结合起来，按照相对集中、连片发展的思路，引导个体私营企业、各类非公有制经济及城市外迁企业向工业小区集中发展，形成集聚效应和规模效应。重点抓好济南临港经济开发南区、北区和济南大正示范区及重点民营经济园区，各乡镇都要加快规划建设自己的工业园区、民营经济园区或商贸园区等。加强市场建设，大力发展技术劳动密集型产业和第三产业，吸引农民进住城镇务工和从事个体

58
私营经济，促进区域经济快速增长。

(五) 发展开放型经济，加快经济国际化进程

1、加大引进引办力度，扩大我区经济开放度。

适应经济全球化的发展趋势，发展开放型经济，树立“区外就是外”的观念，加大引进引办力度，制定优惠政策，严格落实引进引办目标责任制，实施环境创新战略，改革行政审批制度，提高办事效率，吸引更多的区外企业和资金到我区发展经济。

2、优化对外贸易结构，扩大出口规模。积极扩大出口产品生产。在继续扩大生产数量的同时，加快调整出口产品结构，努力提高产品质量，大力发展高技术、高附加值、高创汇的出口产品系列。重点加快冶金、机械、医药、化工等出口创汇骨干行业，支持扩大镁碳砖、花岗石、特种电缆、玻璃器皿等创汇出口产品生产。加快蔬菜、果品、畜牧等农副产品的出口创汇。继续实施市场多元化战略，多渠道开拓国际市场。逐步形成出口产品多渠道，市场多元化的新格局，提高历城产品的国际市场占有率。

3、拓宽利用外资渠道，提高利用外资的规模和效益。把握国际投资贸易的新特点，广泛利用好信息网络等先进方式开展招商活动，降低招商成本，提高招商成功率。要在进一步改善硬环境的基础上，突出抓好软环境建设。按照国际通行惯例，规范经济运行和服务管理工作，对外商投资企业实行国民待遇，依法保护中外投资者的合法权益。努力办好已有外资项目，实行“以商引商”。鼓励优势骨干

企业走出国门，创办境外企业，主动参与国际竞争，拓展经济技术合作的空间。

(六)坚持以人为本的发展观，全面实施可持续发展战略

控制人口数量，优化人口结构，提高人口素质。“十五”期间，人口自然增长率控制在年均5%以内。高度重视人口老龄化问题，加强政策支持和设施建设，加快发展老龄事业，逐步建立起家庭和社会合理分工的养老体系。

加强自然资源保护管理，合理开发利用资源。切实加强水资源保护，保持卧虎山水库、锦绣川水库、狼猫山水库饮用水标准；最大限度地利用客水和地表水，努力提高水的重复利用率，逐步减少地下水开采量；大力发展节水灌溉，涵养好地下水源。合理利用土地资源，加强耕地保护，实现耕地占补动态平衡；严格土地用途管制，切实控制好村镇建设用地，防止空壳村的出现。建立土地复垦开发制度；严禁乱采滥挖矿产资源。

以改善大气质量为重点，切实加强环境污染治理。强化全民环保意识，调整能源结构，加强工业废气治理，推行清洁生产，控制二氧化硫、粉尘、烟尘排放量。提高工业废水排放达标率。

继续实施大环境绿化工程，促进生态良性循环。加强城市出入口的整治绿化，大力发展城区绿化，加强住宅小区绿化建设，扩大公共绿化面积。加强荒山、荒滩、城镇和村庄绿化，建设好沿黄防风固沙林和农田林网。加快坡耕地退耕还林，到2005年，宜林荒山全部绿化。

(七)进一步深化体制改革，加快形成市场经济运行机制

按照国家的总体部署，紧密结合我区实际，以“三个有利于”为标准，围绕经济社会发展中的深层次矛盾，积极推进体制创新，加快经济和社会发展的市场化进程，为经济社会发展提供强大的动力源泉和体制保障，适应生产力迅速发展的需要。

加快所有制结构调整步伐，大力发展个体私营等非公有制经济。致力营造多种所有制经济共同发展的公平的市场竞争环境，鼓励个体私营企业发展多种形式的联合，参与承包、租赁、购买、兼并国有企业和集体企业，支持民营经济跨行业经营，扩大规模、提高档次。民营经济的发展，要与工业、商贸小区的规划建设结合起来，与农业产业化和小城镇建设结合起来，促进传统农业加快转变、小城镇加快发展和农村剩余劳动力转移。

积极推进政府机构改革，进一步转变政府职能。加快建立适应市场经济体制要求的政府职能，积极推进政府机构改革，形成政务公开、办事高效、运转协调、行为规范、公正廉洁的行政管理体制。健全完善政府社会管理职能，强化政府公共服务职能，加强宏观调控职能，以市场配置为基础，综合运用各种经济杠杆和调控手段，逐步形成适应社会主义市场经济发展的经济调控机制。

(八)全面发展文化等各项社会事业，促进经济和社会协调发展

繁荣文化、广播电视和新闻出版事业，丰富居

民文化生活。加强历史文化遗产保护和文化设施建设，力争建设一座集三馆（文化馆、图书馆、博物馆）两院（电影院、书画院）为一体的区文化中心大楼、青少年宫和区妇女儿童活动中心。大力发展广播电视事业，提高有线电视入户率。抓好基层文化建设，发展各具特色的企业文化、农村文化、社区文化、校园文化，满足多层次、多方面的文化需要。依法加强管理档案事业，基本实现档案馆、机关、大中型企事业单位档案管理现代化，做好档案馆的迁建工作，扩大档案开放。编纂1985-2005年《历城区志》，保持资料的连续性，发挥其存史、资政、教育作用。

以提高城乡居民健康水平为中心，努力改善医疗卫生服务质量。以城区社区卫生服务和农村卫生工作为重点，加强乡镇卫生基础设施和技术设备建设，提高医疗队伍整体素质，推行乡村医疗机构一体化管理，扩大农村合作医疗覆盖面，积极稳妥地实施医疗体制改革，加强卫生执法监督，确保人民群众就医用药安全，加强预防保健和结核病控制工作，提高全民卫生健康水平。

积极开展全民健身运动，大力发展体育产业。坚持群众体育、竞技体育和学校体育协调发展的方针，大力实施全民健身计划，广泛开展群众性体育活动。加快体育设施建设，完善区体育场的建设，规划建设标准的室内游泳馆和教学训练综合楼。

（九）完善社会保障体系，不断提高人民生活总体水平与质量

1、积极拓宽就业渠道，努力增加人民收入。

加强劳动力市场建设，建立市场导向的就业机制，大力发展劳动密集型产业，完善社区服务体系，提供更多的就业岗位。加快农村二、三产业发展和小城镇建设，增加农产品加工深度和林牧渔业比重，促进农村剩余劳动力就地转移。扶持中小企业、民营经济加快发展，拓宽城镇就业渠道。推行劳动预备制度，延缓新成长劳动力就业时间。加强职业技能训练，提高失业、下岗人员再就业能力。

2、加强社会保障体系建设，促进改革深化和社会稳定。加快完善多层次的社会保障体系，要进一步扩大社会保障的覆盖面，把城镇所有职工和个体劳动者都纳入社会保险范围，推动企业实行补充养老保险，引导居民参与储蓄性养老保险。农村养老保险，本着权利与义务对等的原则，建立个人缴费为主、集体补助为辅、政府政策扶持的农村养老保险制度。建立社会统筹与个人帐户相结合的城镇职工基本医疗保险制度；在农村继续推行合作医疗制度，引导农民积极参加医疗保险。

(十) 积极推进精神文明和民主法制建设，促进社会文明、公正、健康发展

1、加强思想道德建设，广泛开展群众性精神文明创建活动。坚持邓小平理论武装党员，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，切实加强社会公德、职业道德和家庭美德建设，提高全社会道德水平。以建设文明社区为重点，继续开展文明家庭、文明小区、文明村镇和文明行业等创建活动。加强国防教育，搞好民兵预备役建设。破除封建迷

信和陈规陋习，倡导科学、文明、健康的生活方式。

2、加强社会主义民主与法制建设，进一步健全民主制度。坚持和完善人民代表大会制度，充分发挥人大及其常委会的职能作用。坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协和民主党派参政议政、民主监督、政治协商的作用，促进决策的科学化、民主化。健全基层政权机关和群众性自治组织的民主选举和民主管理制度，农村普遍实行村务公开和民主管理制度。坚持依法治国，运用法律手段管理经济和社会事业。加强和改善司法、行政执法和执法监督，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究、滥用职权等现象。深入开展法制宣传教育，增强公民法律意识和法制观念，特别是提高广大干部依法行政、依法管理的水平和能力。正确处理人民内部矛盾，协调好各方面的利益关系，确保社会稳定，为经济建设、社会进步和人民安居乐业创造良好的社会环境。

六、政策措施

(一)加大人才资源开发力度，为经济发展提供强有力的智力保障

确立人才资源是第一资源的战略思想，把人才资源的开发利用作为经济社会发展的制高点。采取特殊政策，全面引进优秀人才和智力。加强我区科技人才队伍建设和现有人才的培训，充分发挥其聪明才智。积极推进人事制度改革，加强人才市场建设，促进人才合理有序流动。进一步完善人才评价、选拔、使用和激励制度，为各类高层次人才提供更加优越的工作和生活条件，形成有利于人才集聚的

良好环境。

(二) 加大资金筹措力度

“十五”期间，我区全社会固定资产投资累计180亿元。完成“十五”投资任务必须加大措施，强化市场化融资观念，建立多元化、多渠道、多形式的新型融资机制，逐步形成银行贷款、利用外资、股票债券融资、财政投入和企业、个人自筹等渠道并存的筹融资格局。

一是争取更多的重点建设项目列入国家和省市计划，更多地利用国家政策性银行资金和各级商业银行贷款的同时，继续做好项目的筛选准备，建设好重点项目库，按照基本建设审批程序，做好前期工作，使更多项目进入国家、省、市的支持序列，争取国家政策性资金支持。二是进一步扩大对外开放，更大规模的利用外资。三是盘活存量资产，完善土地所有权有偿转让制度，推行公有住房商品化，使存量资产通过商品化和货币化，加快转化为现实财力。四是建立完善重点建设基金制，强化筹集措施、争取将分散在区直各部门的建设基金集中使用，统一动作，提高效益，切实搞好回收，实现基金滚动增值、发挥政府投资的导向作用。五是广泛推行股份制、多渠道吸收社会闲散资金用于重点项目建设。六是随着区级财力的增长，增加对农业基础设施、科技文化和技改创新的投入。

鼓励引导好民间投资。大力发展城乡股份合作企业，引导居民将闲散资金通过集资、入股等方式用于生产性投资。拓宽投资领域，引导社会资金增

加大对教育、卫生、文化、体育、环保等公益性设施的投入。

(三) 加强宏观调控体系建设，实施环境创新战略

充分发挥计划、财税、价格、金融等经济杠杆的调节作用，综合运用经济、法规和必要的行政手段，建立有效的调控体系，促进经济结构的优化。积极探索区级调控的有效方式，从实际出发，合理确定发展战略、调控目标和发展重点，搞好经济预测监测，规划重大经济结构、生产力布局、国土整治和重点建设，积极培育和发展市场体系。认真抓好基础产业和支柱产业专项规划，为综合运用各种经济杠杆及其他调控手段提供依据。搞活资金融通，确保重点工程的建设。

坚持“三个有利于”标准，实施环境创新战略，努力营造多种所有制经济共同发展的公平的市场竞争环境。良好的发展环境是对外开放和经济发展的首要条件，是重要的经济增长因素，也是一个地方文明程度和综合素质的重要体现。经济的竞争越来越表现为环境的竞争，改善环境就是发展生产力。充分发挥区经济环境保护委员会的职能，进一步转变政府职能、改革审批制度、简化办事程序、加快办事节奏、清理制止“三乱”，建立政务办理中心，推行一站式审批，积极营造“政府创造环境，社会发展经济”的氛围。加大引进引办力度，促进民营经济在“十五”期间有一个大的发展。继续清理不利于民营经济发展的政策规定，消除各种歧视和限制，实行与其他经济成分同等待遇。鼓励民营经济

积极参与国有经济战略性调整和农业产业化经营，参与国际市场竞争。引导民营经济增加投入，不断扩大再生产，改善内部管理，转变增长方式，实现由小变大、由弱变强的突破。支持民营企业跨地区、跨行业、跨所有制兼并联合，实现资产重组的优势互补，全面提高民营经济的整体素质和市场竞争能力。

跨入新世纪，全区人民在区委领导下，进一步解放思想、开拓进取、扎实工作，为全面完成“十五”计划和今后十年所确定的宏伟目标而努力奋斗。