

《济南市历城区新型城镇化规划（2021-2035 年）》

风险评估报告

城镇化是国家治理现代化的必由之路。党的二十大报告指出，要“推进以人为核心的新型城镇化，加快农业转移人口市民化”。准确理解和把握历城区在加快建设社会主义现代化强省会战略、济南构建“东强西兴南美北起中优”城市发展新格局中的定位与方向，坚定不移、高质量推进以人为核心的新型城镇化，对于我区抓住当前历史性机遇，担起新旧动能转换、推进城市转型升级、实现城乡融合发展等经济社会重大历史责任，加快实现“省会社会主义现代化强区”总目标具有重要意义。本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神、党的二十大精神，根据《山东省新型城镇化规划（2021-2035 年）》《济南市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《济南市新型城镇化规划（2021-2035 年）》《济南市历城区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制，主要明确全区新型城镇化的主要目标、重点任务和实施路径，是指导全区新型城镇化的宏观性、基础性、战略性规划，规划期为 2021-2035 年。

根据国家、省市有关重大事项社会稳定风险评估工作有关规定，必须列入社会稳定风险评估的范围，对规划中的潜在风险进



行先期预测、先期研判、先期化解，在了解民情、反映民情的基础之上，广泛征求公众意见，切实保证规划能够维护人民群众的合法权益。按照上述要求，对《规划》实施可能引发的社会风险进行评估，形成如下评估意见：

一、评估事项和评估过程

（一）事项基本情况

该项目是济南市历城区城乡融合发展中心根据济南市城镇化暨城乡融合发展工作领导小组办公室《关于做好新型城镇化规划编制工作的通知》要求，开展编制的重要规划工作。编制团队认真研究省市规划部署要求，深入分析历城区发展现状和问题短板，科学判断趋势，明确职责和工作目标任务，经前期部门座谈会、征求部门意见、专家评审等程序，高水平高质量完成规划编制工作，形成了未来指导历城区新型城镇化建设的规划指引，指导后续政策出台和重点项目落地实施。

（二）评估过程

评估委员专家参阅了本规划，经过多次深入实地走访和调研，并与相关机构、个人进行座谈，同时向有关法律单位和个人咨询，广泛听取意见和建议，最终汇总形成本评估报告。

二、各方面的意见及采纳情况

根据对项目实施过程中易发生的社会风险的经验判断和实地走访的研究分析，《规划》社会风险及其评价如下：



（一）社会稳定风险分析。

该《规划》从智慧城镇化、绿色城镇化、均衡城镇化、双向城镇化四个方面作为工作重点，主要从产业项目布局、风貌打造、民生设施增补、基础设施建设等方面发力，助力城乡差距缩小、实现人的全面发展和全体人民共同富裕。因此，《规划》本身不存在引发群体性事件及其他社会安全事件的情形。

（二）公共安全风险分析。

该《规划》属于宏观性、引领性、战略性、发展性规划，不是具体的实施性工程项目。因此，《规划》不存在造成人身伤害、财产损害或者其他较大社会治安隐患的情形。

（三）生态环境风险分析。

《规划》旨在擦亮城市绿色发展底色，坚持绿水青山理念，加强环境整治力度，促进城镇化绿色转型，打造宜居宜业、功能完善、现代时尚的美好生活示范区。因此，《规划》不存在造成重大环境污染、生态环境破坏或者次生自然灾害等不良影响的情形。

（四）财政金融风险分析。

该《规划》属于发展规划，是指导下层次规划编制和重点项目落地的政策性文件。因此，《规划》本身不会造成大额财政资金流失、带来重大政府性债务、导致区域性或系统性金融风险隐患的情形。

（五）舆情风险分析。



该《规划》有序推进人口市民化进程，提升市民化质量，完善现代城乡体系，助力城乡融合发展，构筑新发展格局，不是具体的落地实施性项目，不涉及具体的环保、安全生产、工程质量等社会问题。因为，《规划》本身不存在产生大范围的严重负面评价的情形。

（六）可能引发的其他风险。

无。

三、风险评估结论和对策建议

风险等级：低☒ 中☐ 高☐

工作建议：实施☒ 部分实施☐ 暂缓实施☐ 不实施☐

四、应急预案

总体来看，该《规划》社会稳定的风险程度低，但也仍要注意加强对实施过程中可能出现的个体矛盾冲突的防范，并随时监控规划进展中可能出现的风险发生。

（一）加强舆论宣传

加强本《规划》的舆论宣传力度，营造全社会对新型城镇化的了解、认知、践行规划意图，实现全民共建共享，建设美丽家园。

（二）规范项目管理

做好本《规划》与下层次规划的传导关系，以本《规划》为战略性引领，以策划推动规划、以规划引领实施，通过多层次规划编制及其近远期项目落地实施，助力规划一张蓝图绘到底。



（三）强化风险意识

从思想上树立风险防范意识，定期对在建项目进行不稳定因素排查。对于可能发生的舆情，提前疏通、宣导，并建立处置预案。一旦发生突发事件或是出现苗头，要确保各方人员及时到位，各司其职，避免事态扩大化。

